

Provincie

Antwerpen

Arrondissement

Antwerpen

Gemeente

ZANDHOVEN

Uittreksel uit de Notulen van het Schepencollege.

Zitting van 31 augustus 2011

Aanwezig: Dhr. Luc Van Hove, burgemeester-voorzitter
Dhrn. Rudy Willems, Jan Verbist, Richard Bastanie, Steven Van
Staeyen, schepenen
Dhr. Jan Bos, gemeentesecretaris

MOTIVERINGSBESLISSING OPRICHTING AGB ZANDHOVEN

Het Schepencollege,

Overwegende dat het College van Burgemeester en Schepenen wenst over te gaan tot de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf;

Gelet op de bepalingen van artikel 232 van het gemeentedecreet waarin onder andere wordt gestipuleerd dat de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf bij gemeenteraadsbeslissing slechts mogelijk is op grond van een door het College van Burgemeester en Schepenen opgemaakt verslag;

Overwegende dat in dat verslag de voor- en nadelen van externe verzelfstandiging tegen elkaar worden afgewogen;

BESLUIT:

Artikel 1

Het College van Burgemeester en Schepenen hecht zijn goedkeuring aan het hierna vermelde verslag aangaande de voor- en nadelen van externe verzelfstandiging als autonoom gemeentebedrijf:

**VERSLAG VAN HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN
SCHEPENEN ZOALS BEDOELD IN ARTIKEL 232 VAN HET
GEMEENTEDECREET**

De oprichting van een autonoom gemeentebedrijf door de gemeenteraad is een belangrijke beslissing. De oprichting betekent immers een overdracht van bevoegdheid voor de beleidsuitvoerende taken waarvoor het autonoom gemeentebedrijf wordt opgericht. Om die beslissing weloverwogen te kunnen nemen stelt artikel 232 van het gemeentedecreet dat de oprichtingsbeslissing door de gemeenteraad moet gebeuren op grond van een door het college van burgemeester en schepenen opgemaakt verslag waarin de voor- en nadelen van externe verzelfstandiging worden afgewogen en waarbij aangetoond wordt dat beheer binnen de gemeente niet dezelfde voordelen kan bieden.

1. Projecten en doelstellingen van de gemeente Zandhoven

Het gemeentebestuur van Zandhoven ontwikkelde doorheen de jaren een sterke visie en beleidsstrategie met betrekking tot de ontwikkeling van:

- a) Sport en cultuur
- b) Het sociaal verenigingsleven
- c) De lokaal sociale (diensten)economie

De gemeente Zandhoven wil een "Sport-voor-Allen"-beleid voeren waarbij men zoveel mogelijk inwoners over de grenzen van de deelgemeenten heen wil aanzetten tot levenslang gezond bewegen en sporten, vanuit de algemene overtuiging dat een regelmatige sportbeoefening de lichamelijke gezondheid en het sociaal contact bevordert. De gemeente Zandhoven wil de mogelijkheid tot sportdeelname in een zo breed mogelijke waaier aanbieden en heeft in het kader hiervan een aantal strategische doelstellingen vooropgesteld:

- behoud en de actualisatie van de ondersteunende maatregelen voor de sportverenigingen;
- uitbreiding van het reeds bestaande sportaanbod;
- het verhogen van de kwaliteit van sportbegeleiders en trainers;
- het bevorderen van de toegankelijkheid van sport voor alle bevolkingsgroepen;
- het uitbreiden en moderniseren van de aangeboden accommodatie.

Inzake het cultuurbeleid streeft de gemeente Zandhoven naar het instandhouden en bevorderen van cultuur en cultuurdeelname. Ook in dit verband heeft de gemeente Zandhoven een aantal strategische doelstellingen vooropgesteld:

- behoud en uitbreiding van logistieke ondersteuning van het verenigingsleven;
- uitbreiden en moderniseren van de aangeboden accommodatie;

Dit actief sport-, sociaal en cultuurbeleid van de gemeente Zandhoven resulteert momenteel in de uitvoering van verscheidene concrete strategische projecten, waaronder de bouw en exploitatie van een nieuwe sporthal, alsook de bouw en exploitatie van een evenementenhal.

Met het oog op een efficiënte en adequate uitvoering van deze projecten, wenst de gemeente Zandhoven over te gaan tot de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf.

Met de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf wil de gemeente Zandhoven gebruik maken van de bedrijfsmatige aansturing en organisatie eigen aan een autonoom gemeentebedrijf. Het autonoom gemeentebedrijf zal de naam Autonoom Gemeentebedrijf Zandhoven dragen en zal de exploitatie van sport- en socio-culturele infrastructuur tot doel hebben. Voorvermelde bedrijfsmatige aansturing en organisatie moeten leiden tot een soepelere werking (met snelle besluitvorming) en verhoogde efficiëntie in de aanwending van de financiële middelen van deze infrastructuur.

2. Voordelen van externe verzelfstandiging voor de gemeente Zandhoven

A. Flexibelere beheersregels

Op heden worden de beleidsuitvoerende taken met betrekking tot de bouw en de exploitatie van de nieuwe sporthal en de evenementenhal verricht door het college van burgemeester en schepenen.

Zo vergadert het college elke woensdagvoormiddag. De dossiers die door het college behandeld moeten worden, dienen respectievelijk al de maandag daarvoor op het gemeentesecretariaat toe te komen om verwerkt te kunnen worden.

Daarnaast speelt ook de agenda van het college een belangrijke rol. Gemiddeld bevat een agenda van het college tientallen punten afkomstig van de diverse diensten van de gemeente. Deze dienen afgewerkt te worden op een voormiddag.

Gelet op bovenstaande is een snelle beslissing in dossiers doorgaans een moeilijke zaak. Daarbij komt nog dat dossiers waarmee uitgaven gepaard gaan die niet onder de noemer dagelijks bestuur vallen, geen bevoegdheid zijn van het college. Het komt de

gemeenteraad toe om voor deze dossiers de voorwaarden en de gunningswijze vast te stellen. Zoals in de meeste gemeenten vergadert de gemeenteraad in Zandhoven slechts éénmaal per maand. Opnieuw sluit dit vergaderritme een snelle besluitvorming uit.

Bij de verwezenlijking van grootschalige projecten zoals de nieuwe sporthal en de nieuwe multifunctionele hal is het vaak van groot belang om snel en flexibel te handelen en te reageren op sportieve, culturele en commerciële mogelijkheden en opportuniteiten. De uitbating van de nieuwe sporthal en multifunctionele hal dient te gebeuren met een sterk operationeel karakter.

De gemeente Zandhoven is aan tal van regels gebonden die het niet altijd mogelijk maken om kort op de bal te spelen. Er zijn de budgettaire beperkingen, er zijn de soms aanslepende procedures eer een beslissing uitvoerbaar is, er is het bestuurlijk toezicht dat vertragend kan werken, etc.

Een autonoom gemeentebedrijf is minder gebonden aan allerlei procedureregels (een raad van bestuur of directiecomité kan heel snel en zonder veel procedures worden samengeroepen; voor een gemeenteraad of college is dat al een stuk moeilijker). Bovendien hoeft een budget niet noodzakelijk een beperkend karakter te hebben, hetgeen in het licht van voorvermelde projecten van groot belang kan zijn.

Door de beleidsuitvoerende taken met betrekking tot de nieuwe sporthal en de multifunctionele hal toe te vertrouwen aan een autonoom gemeentebedrijf kan er dieper, sneller en deskundiger worden ingegaan op deze taken dan dat dit nu het geval is. Immers, het autonoom gemeentebedrijf Zandhoven beschikt over autonomie en onafhankelijkheid. Dit uit zich onder meer in zijn flexibele

beheersregels. Deze zorgen ervoor dat een vlotte interne besluitvorming en werking mogelijk is.

Het autonoom gemeentebedrijf zal samen met het college via het instrument van de beheersovereenkomst de strategische doelstellingen van de nieuwe sporthal en de nieuwe multifunctionele hal omzetten in operationele doelstellingen. De Raad van Bestuur van het autonoom gemeentebedrijf zal vervolgens in volle onafhankelijkheid deze operationele doelstellingen ten uitvoer moeten brengen. Het directiecomité zal hierin het orgaan van het autonoom gemeentebedrijf worden dat door middel van verleende delegaties door de Raad van Bestuur snel en flexibel kan optreden

Bovenvermelde voordelen zien we slechts in mindere mate wanneer gekozen wordt voor een intern verzelfstandigd agentschap. Immers, in vergelijking met wat het geval is

bij extern verzelfstandigde agentschappen is bij intern verzelfstandigde agentschappen deze autonomie veel minder verregaand.

B. Fiscale en financiële overwegingen

Het is voor de gemeente Zandhoven financieel interessant om een autonoom gemeentebedrijf op te richten. Middels de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf kan de btw op de oprichting van de nieuwe sporthal en de nieuwe evenementenhal worden gerecupereerd alsook de meeste btw over de lopende exploitatiekosten van deze infrastructuur. Het autonoom gemeentebedrijf exploiteert immers de nieuwe sporthal en de nieuwe evenementenhal onder toepassing van BTW.

De activiteiten binnen de nieuwe sporthal bestaan uit:

- Het verlenen van recht op toegang (tegen betaling en zonder begeleiding) tot sportinfrastructuur aan gebruikers. Deze activiteit is onderworpen aan 6% btw en verleent recht op aftrek van btw.
- De organisatie van sportwedstrijden (tegen betaling). Deze activiteit is onderworpen aan 6% btw en verleent recht op aftrek van btw.
- De organisatie van sportkampen, trainingen en lessenreeksen (tegen betaling en met begeleiding). Deze activiteit is onderworpen aan 21% btw en verleent recht op aftrek van btw.
- Het verlenen van een concessie aan een derde partij op de cafetaria. Deze activiteit is onderworpen aan 21% btw en verleent recht op aftrek van btw.

De activiteiten binnen de nieuwe evenementen hal bestaan uit:

- Het verlenen van recht op toegang (tegen betaling) tot socio-culturele evenementen. Deze activiteit is onderworpen aan 6% btw en verleent recht op aftrek van btw.
- De terbeschikkingstelling van ruimten/zalen aan gebruikers in omstandigheden waaronder de btw-vrijstelling van artikel 44 §3, 2° Wbtw niet van toepassing is. Deze activiteit is onderworpen aan 21% btw en verleent recht op aftrek van btw.

Met dezelfde financiële middelen kan bijgevolg meer worden geïnvesteerd. Samengevat kan gesteld worden dat, in tegenstelling tot het beheer binnen de gemeente Zandhoven, de btw niet langer een extra kost zal vormen.

De bedoeling van het autonoom gemeentebedrijf is om meer rationeel om te springen met deze extra beschikbare financiële middelen.

Daarbij komt nog dat een autonoom gemeentebedrijf, als instelling die afhangt van de gemeente, in tegenstelling tot bijvoorbeeld een vzw, vrijgesteld is van onroerende voorheffing op zijn onroerende goederen en van registratierechten.

3. Nadelen van externe verzelfstandiging voor de gemeente Zandhoven

Het autonoom gemeentebedrijf voert taken uit die onder de verantwoordelijkheid vallen van de gemeente, maar heeft hierbij een grote zelfstandigheid en onafhankelijkheid. Dit was ook wat de wetgever beoogde toen hij het hoofdstuk over verzelfstandiging invoegde in het Gemeentedecreet.

Hierdoor zou bij de gemeenteraad en het college de indruk kunnen ontstaan dat zij grip verliezen op het autonoom gemeentebedrijf omdat ze geen rechtstreeks politieke zeggenschap meer hebben. Dit hoeft echter niet noodzakelijk zo te zijn.

De autonomie van het autonoom gemeentebedrijf is immers niet onbepaald. Het Gemeentedecreet heeft voldoende veiligheidsmaatregelen ingebouwd opdat het college en de Raad ten volle hun rol kunnen blijven spelen.

In eerste instantie is de gemeenteraad bevoegd voor alle fundamentele beslissingen omtrent het autonoom gemeentebedrijf (oprichting, benoeming bestuurders, statutenwijziging, ontbinding). De politieke en bestuurlijke controle op het autonoom gemeentebedrijf Zandhoven wordt dus verankerd in de statuten en in de vertegenwoordiging in het autonoom gemeentebedrijf.

Ook via de beheersovereenkomst tussen het autonoom gemeentebedrijf en de gemeente zal de gemeente Zandhoven de nodige controle, sturing en evaluatie voorzien.

De gemeenteraad controleert ook de jaarrekening, dient jaarlijks het budget van het autonoom gemeentebedrijf goed te keuren en evalueert de vooropgestelde doelstellingen. De gemeente beschikt zelfs over de mogelijkheid om te allen tijde over te gaan tot de ontbinding van het autonoom gemeentebedrijf.

Vervolgens zou de zogenaamde 'administratieve kost' aangevoerd kunnen worden als nadeel. Het voordeel dat een autonoom gemeentebedrijf (bijna) volledig zelfstandig werkt, heeft uiteraard ook zijn minder positieve kanten. De oprichting van een autonoom gemeentebedrijf evenals de controle op de werking van het autonoom gemeentebedrijf vergt uiteraard een aantal inspanningen van de gemeente. Zo zal het autonoom gemeentebedrijf een aparte boekhouding, een eigen personeelsadministratie en eigen procedures inzake overheidsopdrachten

moeten voeren. Hier zijn uiteraard onvermijdelijk een aantal kosten mee verbonden.

Een echt nadeel van een autonoom gemeentebedrijf is het feit dat het autonoom gemeentebedrijf onderhevig is aan de vennootschapsbelasting. De gemeente zelf is niet onderhevig aan de vennootschapsbelasting waardoor eventuele winsten rechtstreeks ten goede komen van de gemeentekas.

4. Besluit

Overwegende dat de nadelen niet opwegen tegen de voordelen, vindt het gemeentebestuur van Zandhoven dat de nieuwe sporthal en de nieuwe multifunctionele hal moeten beheerd worden door een autonoom gemeentebedrijf.

Daarom zal het gemeentebestuur op 8 september 2011 overgaan tot de oprichting van het autonoom gemeentebedrijf Zandhoven.

Artikel 2

Deze beslissing zal later samen met de oprichtingsbeslissing van het autonoom gemeentebedrijf naar de Vlaamse regering worden verzonden.

Namens het Schepencollege,

in opdracht
de gemeentesecretaris
-g- Jan Bos

de burgemeester-voorzitter
-g- Luc Van Hove

Voor eensluidend uittreksel,
Zandhoven, 13 september 2011.

in opdracht
de gemeentesecretaris

de burgemeester-voorzitter

Jan Bos



Luc Van Hove